



FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS  
FEDOMU

**LA MEMORIA FEDOMU 2012  
ESTA EN PROCESO DE  
PUBLICACIÓN**



# FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

Señoras y señores:

En ocasión de celebrarse esta Duodécima Asamblea General de la Federación Dominicana de Municipios, me he grato dirigirme a ustedes con la finalidad de compartir aspectos relacionados con los procesos desarrollados por la institución

La Federación Dominicana de Municipios nació con la misión de orientar la gestión municipal en forma democrática, transparente, participativa y eficiente, teniendo como fin alcanzar altos niveles de gobernabilidad, en la perspectiva de fortalecer el proceso de descentralización, reforma y modernización del Estado.

Para lograr esa finalidad, FEDOMU debe ser una organización fuerte y, en efecto, el fortalecimiento institucional de FEDOMU podemos exhibirlo con logros significativos. A lo largo del año pasado y del año que termina, fortalecimos la organización de la gestión interna, la capacidad técnica para apoyar a los gobiernos locales, las relaciones con el Estado, con los medios de comunicación y las organizaciones de la sociedad civil. En el ámbito internacional, también mejoramos el posicionamiento de FEDOMU como parte del universo del municipalismo y la gestión local, teniendo una destacada participación en los diversos órganos regionales, iberoamericanos y mundiales que aglutinan a las autoridades locales.



# FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

Por todo eso, esta institución ha logrado el reconocimiento social y político de la sociedad como la entidad defensora de los intereses de la municipalidad, evidenciado en valoraciones positivas de organizaciones de la sociedad civil y agencias de cooperación internacional.

Los resultados que hoy cosechamos son producto de la colaboración, la cooperación y la planificación conjunta de una alianza de múltiples instituciones, lo cual se traduce en una lección que no debemos dejar pasar por alto.

Durante estos últimos años, FEDOMU se ha insertado en el asociativismo internacional, regional y subregional, formamos parte de la Comisión de Descentralización de la entidad internacional Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), la organización de autoridades locales más importante a nivel global; estamos afiliado a la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA), de la cual ostentamos la Vice Presidencia, y presidimos la Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y El Caribe (Fundación DEMUCA).

## **Logros de FEDOMU bajo nuestra gestión como presidente**

En nuestra gestión como presidente de FEDOMU se logró la aprobación y puesta en vigencia de la Ley 86-11 sobre Inembargabilidad de Fondos Públicos, que puso fin a la perversa práctica de embargar las cuentas de los gobiernos locales. Sólo el que sufrió un embargo de sus fondos sabe los



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

inconvenientes que esto le causó para el desempeño de sus funciones. Gracias a nuestro trabajo, esfuerzo y dedicación, esto es historia.

Logramos también la exclusión de los ayuntamientos del recorte presupuestario de un 14% que se pretendía para todos los órganos de la administración pública en el año 2011. Este recorte hubiese representado reducir RD\$1, 049.40 millones de pesos, en ese año, a las transferencias presupuestarias que reciben los ayuntamientos del Poder Ejecutivo. De haberse producido, ese recorte hubiese provocado el incumplimiento de nuestros planes, proyectos y programas y habría afectado significativamente nuestra imagen técnica y política.

Se elaboró y depositó ante el presidente de la Cámara de Diputados Lic. Abel Martínez, el anteproyecto para la creación del Instituto de Previsión Social de las Autoridades Locales, para que los hombres y mujeres que han servido al país a través de las elecciones directas en el ámbito municipal, una vez concluyan con sus respectivos mandatos se beneficien de un sistema de protección social.

Esta es una propuesta de justicia, pues después de años de servicios, la mayoría de las autoridades locales electas no tienen de nada, al extremo de que familiares de compañeros ex alcaldes enfermos o que han fallecido, han tenido que hacer grandes esfuerzos para poder cubrir los gastos en que incurren.



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

En la gestión que encabezamos se inició el proyecto FEDOMU-PLANIFICA, que después del éxito del plan piloto en los ayuntamientos de la región Cibao Norte, se está implementando en todo el país con el equipamiento y creación de la Oficina Municipal de Planificación y Programación, así como la elaboración y publicación de los planes de desarrollo municipal.

Fueron adquiridos diez (10) vehículos de los cuales se asignó uno a cada oficina regional para hacer más ágil y oportuno los trabajos de las asociaciones regionales de FEDOMU. De igual modo, fueron equipadas las oficinas técnicas regionales. Podemos decir que estamos trabajando por la desconcentración de FEDOMU, y el fortalecimiento de las oficinas técnicas regionales es un paso de avance en ese sentido. Como estamos hablando de vehículos, permítanme mencionar aquí la adquisición de las 26 unidades de autobuses que obtuvimos gracias a las gestiones del Instituto de Cooperación para el Desarrollo Sostenible (ICODE) de España. Esos autobuses fueron entregados a igual número de municipios.

Un hecho que nos enorgullece es la defensa que mantuvimos de la inclusión de los objetivos y puntos de vista municipales en el proyecto de Estrategia Nacional de Desarrollo, tanto en las discusiones legislativas respecto del proyecto como en el seguimiento posterior a su aprobación por el Congreso. Gracias al trabajo que impulsamos en ese sentido, se ha tomó en cuenta la opinión de los gobiernos locales en dicha estrategia hoy convertida en la Ley



# FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

1-12. Aun falta mucho por alcanzar, pero en el concepto de desarrollo que impulsa la Ley 1-12, las municipalidades están presentes.

Fue elaborado, impreso y divulgado el Plan Estratégico Institucional de la Federación Dominicana de Municipios (PEI 2010 – 2015), así como un sistema para el monitoreo de indicadores, cuya puesta en marcha ha mejorado la ejecución de los procesos técnicos dependientes del PEI. Con este plan, fortalecemos a FEDOMU y nos seguimos posicionando en la opinión pública nacional, pues al fortalecer nuestro gremio, nos estamos fortaleciendo, como alcaldes y alcaldesas, como autoridades y como políticos.

En la gestión que hoy concluimos se firmó entre los partidos políticos y la Federación Dominicana de Municipios el “Pacto nacional por la descentralización y el desarrollo local en República Dominicana”, cuyo principal objetivo es aunar esfuerzos y voluntades para promover una agenda municipal consensuada.

Está en marcha el proceso para la ejecución de una campaña, radial, escrita y televisiva denominada "mi municipio merece más" por la obtención del 10% de transferencia de los fondos que le corresponden a los municipios.

Además de estos logros relacionados con la descentralización, la autonomía y la defensa del financiamiento a los municipios, encaminamos gestiones en diversos ámbitos para concretar otra serie de logros que fortalecen los gobiernos locales; tal es el caso de lo siguiente:



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

Publicación de varios libros, que además de ser instrumentos para la información y educación de las autoridades y los servidores municipales, contribuyen también al posicionamiento institucional de la organización

Firma de un Convenio con el Ministerio de Administración Pública y realización de actividades (cursos, talleres, seminarios) en procura de establecer la Carrera Administrativa Municipal.

Acuerdo con la Liga Municipal Dominicana para delimitar los ámbitos de actuación de las dos instituciones, lo que permitirá a ambas entidades desarrollar una mejor relación de trabajo y un manejo más eficiente de los recursos.

Realización de un estudio de necesidades de capacitación de las autoridades, técnicos y demás servidores de los ayuntamientos dominicanos, que constituye una guía para el diseño de las acciones de capacitación y desarrollo de los recursos humanos de los ayuntamientos y paso previo para la formulación de sus planes de capacitación.

Ejecución del *Programa "Género y Gobernabilidad"* en los municipios Higüey, Sosúa, y Esperanza.

Publicación continua del periódico FEDOMU en Marcha en los cuales se difunden las principales obras, acciones e informaciones de la institución y los gobiernos locales.



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

Impulsamos la creación de la Cooperativa Nacional de Ahorros, Créditos y Servicios Múltiples de los/as Empleados/as de los Ayuntamientos y de FEDOMU (COOPADOMU), la cual ya está prestando servicios a sus socios, proyectándose como una institución auto sostenible para el próximo año.

Compañeros y compañeras, la agenda municipal dominicana es un conjunto amplio y complejo de tareas prioritarias, en cuya gestión es imprescindible mantener la atención a los diversos temas y la continuidad de esfuerzos para que acuerdos y decisiones concertadas a favor de la municipalidad se traduzcan en avances reales a favor de los gobiernos locales.

Al enumerar este conjunto de temas y los esfuerzos ya realizados o en curso para alcanzar metas y logros en los mismos, hemos querido poner de relieve ante ustedes que son los protagonistas reales del desarrollo y la gestión municipal, la amplitud de los compromisos que hemos sostenido y que es crucial que se sostengan en el futuro inmediato.

Al analizar los avances que en incidencia política ha venido obteniendo FEDOMU, podemos constatar que en prácticamente todos los aspectos del marco de políticas relevantes para la gestión local, FEDOMU ha sido un actor de primer orden y gracias a su intervención hemos logrado hacer mejoras sustanciales tanto en el aspecto de la institucionalidad como en lo que respecta a crear condiciones más favorables para el ejercicio de la gestión local, confiando en que tales mejoras tenderán a producir mejores



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

prestaciones y servicios para los y las municipales, que son quienes en última y primera instancia deben importarnos como servidores públicos.

La interlocución política realizada por FEDOMU ha servido para que los intereses y la perspectiva municipales sean tomados en cuenta en las formulaciones de instrumentos tan valiosos como la Estrategia Nacional de Desarrollo, la agenda legislativa municipal consensuada, la gestión de aspectos sectoriales de los servicios públicos, la gestión de riesgos, del territorio y del medio ambiente y los recursos naturales.

Pero la acción de FEDOMU no se ha limitado al aspecto general de la incidencia y la creación de un clima o entorno favorable a los gobiernos locales. También hemos dedicado ingentes esfuerzos a mejorar las capacidades de gestión y la calidad de los servicios que brindamos a la población. La cercanía existente entre los gobiernos locales y las comunidades urbanas y rurales del país, a veces no permite distinguir y ver en perspectiva lo que implica la gestión municipal para la calidad de vida de las comunidades.

Sin embargo, la cantidad de prestaciones y servicios que entregamos los alcaldes y alcaldesas, los servidores y las servidoras municipales, constituyen un capital institucional y social que es determinante en lo que respecta a la calidad de la convivencia y la solución de problemas comunitarios.

Esta es una verdad innegable. Por eso, desde FEDOMU desde nuestro primer plan estratégico, definimos como uno de los componentes centrales la mejora



# FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

progresiva de las capacidades de gestión, que se traducen en calidad y cantidad de servicios brindados.

A tales efectos, como mencionamos con anterioridad, el estudio de las necesidades de capacitación y de la percepción de las autoridades y los servidores y servidoras municipales con respecto a la capacitación ha sido uno de los avances logrados. Ya tenemos un instrumento fundamental para impulsar el desarrollo de los recursos humanos y sus competencias en la ejecución de sus funciones.

Utilizando este instrumento y en alianza con entidades de la cooperación internacional, de la sociedad civil y del Estado, hemos desarrollado intensas actividades de capacitación y asistencia técnica, utilizando tanto recursos humanos especialmente contratados para tales fines, como nuestras estructuras regionales, desde las oficinas técnicas de las Asociaciones de Municipios, en las diez regiones de planificación existentes en el país.

## **Acuerdos y convenios**

En el plano nacional, la institución ha suscrito acuerdos y convenios de cooperación interinstitucional con diferentes ministerios, órganos sectoriales del Gobierno Central y organizaciones no gubernamentales. En ese sentido,



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

dejamos un legado de hermandad institucional a nivel del sector público con las siguientes instituciones:

- Con el Ministerio de Deportes para implementar un programa de remodelación y reparación de instalaciones deportivas municipales.
- Con la Liga Municipal Dominicana (LMD), para desarrollar esfuerzos conjuntos en beneficio de la municipalidad dominicana.
- Con el Ministerio de Medio Ambiente, para el desarrollo de políticas de protección y promoción del medioambiente, así como la gestión adecuada de residuos sólidos.
- Con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, para la puesta en funcionamiento del Sistema Nacional de Planificación a nivel municipal.
- Con la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), para el desarrollo de un proyecto de georeferenciación municipal y la implementación de un proceso de capacitación en estadística municipales.
- Con el Ministerio de Salud Pública, para promover desde los ayuntamientos la prevención del dengue y enfermedades contagiosas.



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

- Con el Ministerio de Administración Pública (MAP), para el diseño y aplicación de la Carrera Administrativa Municipal.
- Con la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), para la ejecución de un programa de pasantías en Presupuesto Participativo, para fortalecer la gestión de los gobiernos locales en el área de la arquitectura y la ingeniería civil.

Con organizaciones de la sociedad civil suscribimos los acuerdos siguientes:

- Con el Colegio de Abogados de la República Dominicana (CARD), para la capacitación por parte del CARD a los integrantes en la Red de abogados municipalitas de la FEDOMU, que laboran en los ayuntamientos de todo el país en distintas áreas del derecho y la capacitación por parte de la FEDOMU, a los abogados pertenecientes al CARD, específicamente en el tema del derecho municipal dominicano, con especial atención de la ley 176-07, del Distrito Nacional y los Municipios.
- Con la Red de Culturas Locales (Red Cultural), para el fomento y promoción de políticas de desarrollo de la cultura local, a ser implementadas por los cabildos.
- Con la organización Sur Futuro, para el desarrollo de un proyecto de fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

gobiernos locales que se encuentran en la zona de incidencia de la presa de Sabana Yegua.

- Con la Fundación Solidaridad, para la capacitación de los funcionarios y empleados de los ayuntamientos pertenecientes a la Región Cibao Norte en el tema de gestión municipal.

En el plano de la cooperación internacional, FEDOMU ha desarrollado proyectos en conjunto con las siguientes agencias bilaterales y multilaterales:

- El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), para la articulación de los Consejos Económicos y Sociales en quince municipios.
- La Agencia de Cooperación Internacional Alemana (GIZ), para la sostenibilidad de la Red de Gestión Integral de Residuos Sólidos (Red Giresol).
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), para la implementación de la Carrera Administrativa Municipal y para el apoyo al fortalecimiento e implementación del Presupuesto Participativo Municipal.
- Cabe destacar aquí, la Fundación DEMUCA por sus aportes al fortalecimiento de FEDOMU, sobre todo en el desarrollo de las capacidades de incidencia e interlocución con los partidos políticos, así



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

como con los Poderes Ejecutivo y Legislativo, en el marco del proyecto de fortalecimiento municipal.

- También con el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), en el proyecto de apoyo al fortalecimiento e implementación del Presupuesto Participativo Municipal, la ejecución del proyecto “Redes para la comunicación y el fortalecimiento de capacidades en la gestión de presupuestos participativos y otros instrumentos de las políticas públicas de participación” (PARLOCAL) y el equipamiento de FEDOMU.
- Asimismo, la Unión Europea está apoyando la ejecución del Proyecto “Construyendo Ciudadanía”, el cual se ejecuta en las provincias Independencia y Elías Piña.
- Con fondo de la Unión Europea, la organización *Aide et Action* apoya la realización de varios diplomados sobre gestión municipal, presupuesto participativo y acceso a la información pública.
- Por último, UNICEF está apoyando un proceso para dejar establecidos municipios amigos de la niñez.

Todos esos esfuerzos, actividades y logros, tanto de FEDOMU como de los gobiernos locales, son los que explican el porqué en la más reciente encuesta de la empresa PENN, SCHOEN AND BERLAND, los alcaldes y alcaldesas somos los funcionarios públicos mejor valorados por la población. Así, a la pregunta ¿CUÁL DE LAS SIGUIENTES FIGURAS ES LA MAS IMPORTANTE



## FEDERACION DOMINICANA DE MUNICIPIOS FEDOMU

PARA USTED EN SU VIDA: MI ALCALDE, MI SENADOR O MIS DIPUTADOS? El 55% de los encuestados afirmó que mi alcalde, frente a un 21% que expreso mi senador y 15% que dijo mis diputados.

Aunque no debemos ser conformistas con esos resultados, pues siempre podemos hacer más y mejorar, si debemos sentirnos orgullosos de ser los funcionarios del Estado mejor valorados por la población. En ese porcentaje de satisfacción de la población está el trabajo, el sudor y hasta las lágrimas y la sangre de muchos de nosotros, de todos nosotros.

Muchas gracias.

**Ing. Félix Manuel Rodríguez Grullón**  
Presidente de FEDOMU 2010 – 2012.